



Управленческие отношения возникают в сфере административного судопроизводства и связаны с реализацией судами (судьями) и другими участниками этого судопроизводства своих функций и полномочий (например, при назначении административных наказаний, рассмотрении и разрешении жалоб граждан на неправомерные действия органов управления и должностных лиц).

В свою очередь отношения, связанные с непосредственным осуществлением субъектами государственного управления (прежде всего органами исполнительной власти) своих функций (внешние отношения), можно классифицировать по подчиненности (соподчиненности) субъектов и объектов государственного управления.

1. Эти отношения обусловлены деятельностью субъектов государственного управления, которыми прежде всего являются органы исполнительной власти, направленной на решение определенных законодательством Российской Федерации задач в различных сферах жизни и деятельности государства и общества (экономика, социально-культурная сфера, оборона, безопасность и др.). Данную область общественных отношений традиционно называют сферой государственного управления, в рамках которой субъекты исполнительной власти повседневно руководят хозяйственными, социально-культурными и административно-политическими процессами свойственными для них средствами (методами).

Таким образом, административное право регулирует общественные отношения, возникающие прежде всего в связи с деятельностью органов исполнительной власти. Кроме того, в рамках государственного управления реализуется деятельность и иных органов, осуществляющих в соответствии с федеральным законом исполнительно-распорядительные полномочия, но не являющихся органами исполнительной власти (например, администрация государственных корпораций, холдингов и концернов, органы военного управления). В таком же плане следует говорить и о должностных лицах, действующих от имени соответствующих органов.

2. Эти отношения носят государственно-властный характер, поскольку субъекты государственного управления наделены государственно-властными полномочиями

и выступают от имени государства. Это связано с тем, что административное право свое регулятивное воз действие оказывает на управленческие общественные отношения, придавая им упорядоченный, т.е. соответствующий интересам государства и общества, характер.

Соответственно административное право регулирует такие общественные отношения, в рамках которых в принципе исключено юридическое равенство их участников. Объясняется это тем, что в них непременно участвует субъект исполнительной власти, способный в силу предоставленных ему юридически властных полномочий подчинять поведение иных участников этих отношений своим односторонним волеизъявлениям.

3. Эти отношения обусловлены исполнительно-распорядительной деятельностью субъектов государственного управления. Исполнительной эта деятельность является потому, что направлена на исполнение, претворение в жизнь законов и других нормативных актов. Распорядительной эта деятельность является, поскольку в процессе управления его субъекты обладают государственно-властными распорядительными полномочиями, правом действовать от имени государства, принимать обязательные к исполнению акты, применять меры государственного принуждения, т.е. осуществлять распорядительные полномочия.

Управленческие отношения, регулируемые административным правом, многообразны. В административно-правовой литературе эти отношения группируются по различным основаниям.

В зависимости от субъектов управленческих отношений можно выделить следующие их виды:

а) между вышестоящими и нижестоящими субъектами государственного управления, т.е. определяемые подчиненностью одних звеньев аппарата управления другим;

б) между различными субъектами государственного управления, не связанными отношениями подчиненности (например, между двумя министерствами Российской Федерации);

в) между субъектами государственного управления и подведомственными, а также и не подведомственными им предприятиями, учреждениями и организациями;

г) между субъектами исполнительной власти и исполнительными органами местного самоуправления;

д) между субъектами государственного управления и общественными объединениями;

е) между субъектами государственного управления и гражданами.

Указанные отношения органически связаны с осуществлением целей государственного управления, а потому в них непременно участвует субъект государственного управления (прежде всего орган исполнительной власти). Отношения подобного рода наиболее типичны для сферы административно-правового регулирования, поскольку они связаны с деятельностью соответствующих органов исполнительной власти.

В зависимости от содержания управленческих отношений можно выделить отношения:

а) связанные с осуществлением вышестоящими субъектами государственного управления руководства деятельностью нижестоящих органов, а также подведомственных предприятий, учреждений и организаций;

б) связанные с осуществлением субъектами государственного управления (должностными лицами) функций непосредственного оперативного управления;

в) связанные с осуществлением органами государственного управления государственного регулирования (например, в отношениях с общественными объединениями);

г) связанные с осуществлением органами государственного управления (должностными лицами) деятельности по удовлетворению запросов и нужд граждан, охране их прав в сфере государственного управления.

Применительно к направлениям административной деятельности выделяются следующие группы управленческих отношений, связанные с осуществлением:

а) подготовки и принятия управленческих решений различного рода, прежде всего правовых актов управления;

б) повседневной деятельности исполнительно-распорядительного характера, т.е. с исполнением принятых решений, а также законов и подзаконных актов;

в) контроля и надзора за исполнением решений (актов), за оперативной деятельностью подчиненных или подконтрольных объектов;

г) юрисдикционной деятельности органов государственного управления.

По объему административной деятельности можно выделить управленческие отношения в сфере:

а) общего управления (руководство комплексом отраслей государственного управления);

б) специального управления (руководство по отдельным вопросам межотраслевого характера);

в) отраслевого управления (руководство отдельной отраслью государственного управления).

По областям административной деятельности выделяются управленческие отношения в:

а) экономике;

б) социально-культурном строительстве;

в) административно-политической деятельности.

В современных условиях управленческие отношения в административно-правовом аспекте могут быть классифицированы также с учетом государственного устройства России. Основой в данном случае служат ведущие позиции, закрепленные Конституцией Российской Федерации (ст. 5, 71-72). По этому критерию можно выделить управленческие отношения:

а) между органами федеральной исполнительной власти и исполнительными органами субъектов Федерации, т.е. республик, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов федерального значения. Это, например, отношения между Правительством Российской Федерации, правительствами республик, администрацией краев и областей и т.п.;

б) между органами исполнительной власти одноуровневых субъектов Федерации (например, между правительствами двух республик, администрациями двух областей и т.п.);

в) между органами исполнительной власти разноуровневых субъектов Федерации (например, между администрациями края и автономного округа).

Также следует выделить управленческие отношения, которые возможны между различными звеньями системы исполнительной власти, с одной стороны, и исполнительными органами (администрацией) системы местного самоуправления - с другой. В соответствии с Конституцией Российской Федерации органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти (ст. 12). Тем не менее эти органы не могут быть исключены из числа возможных участников управленческих отношений, регулируемых административным правом.

Исполнительные органы городов, поселков и т.п. действуют не изолированно от администрации республик, краев и областей, в состав которых они входят.

Подобного рода управленческие отношения регламентируются нормами административного права.

Итак, общественные отношения, составляющие предмет административного права, можно классифицировать по следующим группам. Прежде всего отношения, составляющие предмет административного права, классифицируются в зависимости от направленности этих отношений на две группы:

а) внешние - отношения, связанные с непосредственным осуществлением субъектами государственного управления управленческой деятельности, т.е. своих задач, функций и полномочий во вне;

б) внутренние или внутриорганизационные - управленческие отношения внутри субъектов государственного управления, а также в аппаратах законодательных и судебных, а также иных государственных органов, связанные с организацией их деятельности, а также с прохождением в них государственной службы;

в) отношения, связанные с осуществлением административного судопроизводства;

г) отношения между органами исполнительной власти и исполнительными органами местного самоуправления.

Из всего изложенного можно сделать вывод, что условиями отнесения общественных отношений к управленческим, т.е. составляющим предмет административного права, являются, во-первых, наличие в них, как правило, соответствующего субъекта государственного управления или его представителя, во-вторых, связь с осуществлением исполнительной власти.

